

Секция 12

**«Основные факторы таможенной
политики, влияющие на
образовательный процесс подготовки
специалистов таможенного дела»**

Содержание

Аболончиков И.В. Таможенная служба РФ на защите экономического суверенитета и безопасности государства.....	3
Аболончиков И.В. Россия и ЕС. Гармонизация процедур таможенного оформления.....	6
Лашина В.А. Таможенная политика: проблемы и перспективы развития.....	7
Майстренко К.И. Нетарифные ограничения во внешней торговле и меры по защите внутреннего рынка.....	12
Майстренко К.И. Международные договоры и участие в них Российской Федерации при сделках во внешнеэкономической деятельности.....	16
Немирова Г.И. Учет функциональных особенностей региона при формировании кадровой политики.....	20
Пистер Т.Н. Основные положения налогов и таможенных сборов, пополняемых федеральный бюджет.....	27
Пистер Т.Н. Основные направления таможенной политики на ближайшую перспективу (2007-2009 гг).....	30
Рожкова Ю.В. Влияние образовательного потенциала на реализацию таможенной политики РФ.....	33

Аболончиков И.В. Таможенная служба РФ на защите экономического суверенитета и безопасности государства

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Направленность целей таможенной политики, на защиту российского рынка товаров и на стимулирование развития национальной экономики обуславливает её тесную взаимосвязь с внутренней политикой российского государства.

Развитие таможенной службы любого государства является наличие в ее потенциале развитой инфраструктуры, современной информационной технологии, качественного законодательства и высококвалифицированных кадров.

Как на сегодняшний день видится модернизация таможенной службы Российской Федерации: 1) обустройство границы по современным стандартам, 2) внедрение новых информационных технологий.

В целях дальнейшего комплексного переоснащения таможенных органов Российской Федерации информационно-техническими средствами, развития автоматизированных систем управления подготовлен проект модернизации информационной системы таможенных органов.

В рамках разработанной ФТС РФ целевой программы развития таможенной службы Российской Федерации до 2010 года, на которую правительством из федерального бюджета выделено 89 млрд. руб., предполагается дополнительное поступление в федеральный бюджет в 2007 году – 30 млрд. руб.; в 2008-м – 60 млрд. руб. дополнительных отступлений. В ФТС не скрывают, что львиная доля этих средств будет получена за счет выявления теневого товарооборота. Целью программы является повышение эффективности таможенного администрирования и формирование системы организационных механизмов, позволяющие обеспечить;

- создание условий, способствующих ускорению товарооборота и расширению внешнеторговых связей РФ и на этой основе увеличение сбора таможенных платежей;

- повышение роли таможенной службы как инструмента регулирования внешней торговли;

- эффективную защиту государства от угроз, представляющих экономическую, социальную, техническую, технологическую опасность.

ФТС России при ее реализации, планирует сконцентрировать усилия на следующих направлениях модернизации таможенной системы.

Максимальное содействие развитию внешней торговли без ущерба эффективности таможенного контроля путем повышения качества таможенных процедур и эффективности таможенного контроля.

Достижение поставленных задач в этом направлении невозможно без проведения всестороннего анализа эффективности применяемых таможенных процедур, перехода на широкое применение современных автоматизированных систем и новейших информационных технологий, использования системы

управления рисками, координации работы с другими органами государственной власти и организациями. При этом ключевым звеном является переход на новую систему организации таможенного контроля и таможенного оформления, реализация которой позволит достичь оптимального соотношения, затрачиваемого на проведение таможенного контроля времени и эффективности его проведения, обеспечить максимально быстрое прохождение таможенного оформления товаров и транспортных средств. Перемещаемых через таможенную границу РФ.

Изменения в законодательстве о валютном регулировании и валютном контроле потребует реализации дополнительных мер по обеспечению эффективного контроля поступления экономической выручки и обоснованности платежей за импортируемые товары, а также по снижению уровня на поступления выручки и обоснованности платежей за импортируемые товары, а также по снижению уровня не поступления выручки от экспорта товаров по сделкам, на которые в настоящее время не распространяется действие технологий таможенно - банковского валютного контроля.

Важнейшей составляющей частью таможенной политики является таможенно- тарифная политика, которая призвана обеспечить регулирование внешнеэкономической деятельности посредством применения таможенных пошлин. Необходимо формирование такого таможенного тарифа, который стал бы интегрированной частью налоговой системы государства, способной адекватно выполнять регулятивную, протекционистскую и фискальную функции.

Обеспечение надлежащей правовой деятельности таможенной службы Российской Федерации и единообразного применения таможенного законодательства на территории Российской Федерации.

Принципиальное изменение в таможенном законодательстве требует большой работы по обеспечению единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации таможенными органами и участниками ВЭД на территории Российской Федерации.

Достижение качественного нового уровня информатизации таможенных органов, посредством глубокой модернизации информационной системы ФТС Росс и проведения технического переоснащения таможенных органов.

Работа в данном направлении предполагает:

- развитие методологической, нормативно- правовой информатизации таможенных органов;

- внедрение в таможенное дело новых информационных технологий, развитие и совершенствование информационно – технической инфраструктуры таможенных органов, в том числе Единой автоматизированной информационной системы ФТС России, Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России, технических средств таможенного контроля, в том числе за деляющимися и радиоактивными материалами, технических средств охраны объектов таможенной инфраструктуры и т.д.

Развитие интеграционных процессов в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Развитие интеграционных процессов и необходимость обеспечения экономической безопасности Российской Федерации определяет актуальность дальнейшей активизации международной деятельности ФТС России, развития и укрепления имеющихся достижений в сотрудничестве с международными организациями, повышение его уровня.

Важнейшей задачей на ближайшую перспективу будет участие ФТС России, и мероприятиях по присоединению к Всемирной торговой организации.

Предусматривается проведение работы по дальнейшему привлечению средств и ресурсов международных организаций на модернизацию и повышение эффективности деятельности российской таможенной службы. –

Приоритетным вопросом международного сотрудничества России становится дальнейшее расширение правовой базы двухстороннего сотрудничества со сторонами, входящими в зону риска в отношении контрабанды, оружия, легализация доходов от незаконной торговли. Планируется осуществлять дальнейшее расширение сети представительств ФТС России в зарубежных странах с учетом международных интересов в таможенной сфере.

Успешная реализация программы во многом зависит от того, насколько ФТС России сможет плодотворно использовать имеющийся опыт по модернизации таможенных служб других стран с учетом экономических, политических, географических и социальных особенностей Российской Федерации, а также финансового обеспечения запланированных мероприятий.

Аболончиков И.В. Россия и ЕС. Гармонизация процедур таможенного оформления

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Таможенная политика представляет собой целенаправленную деятельность государства по регулированию внешнеторгового обмена, путем установления соответствующего таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Использование таможенных инструментов призвано также содействовать прогрессивным изменением в структуре производства и потребления товаров РФ. Еще одной важной задачей таможенной политики является обеспечение условий для эффективной интеграции России в мировую экономику. В статье 2 ТК РФ в качестве направления развития таможенного дела в РФ определены и унификация с общепринятыми международными Нормами и практикой. Грузовая таможенная декларация (ГТД) принята в 1989г., со временем стала отличаться от единого административного документа (ЕАД) используемого в странах Евросоюза. Гармонизация процедур таможенного оформления с нормами Европейского союза была определена одной из приоритетных задач российской таможенной службы. В соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, которое предусматривает гармонизацию и упрощение таможенных процедур, а также установление взаимосвязи между 2 транзитными системами Европейского союза и России, в ФТС РФ разработана значительно упрощающая таможенные формальности новая грузовая таможенная декларация /транспортная декларация (ГТД/ТД), соответствующая форме единого административного документа ЕС. При процедурах основного таможенного оформления и при транзитных перевозках товаров она будет использоваться с 1 января 2007года. Применение данной грузовой таможенной декларации ведет к ускорению и увеличению объема товарооборота, снижению непроизводительных накладных расходов для участников ВЭД, ускорению оборачиваемости средств, вкладываемых во внешнюю торговлю. Новые формы грузовой таможенной декларации и добавочных листов к ней будут содержать новые сведения, касающиеся характеристик товаров, сведений о лицах, ответственных за уплату таможенных платежей, данных о корректировках таможенной стоимости и т.д.

В связи с унификацией формы таможенной декларации в соответствии с европейскими стандартами, для РФ справедливо предполагать о присоединении к международным соглашениям:

- Конвенции о процедуре общего транзита;
- Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и т.д.

Решение о применении в таможенной практике России единого административного документа является важным шагом на пути интеграции в европейские таможенные структуры и данное правовое поле ЕС.

Лашина В.А. Таможенная политика: проблемы и перспективы развития

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Таможенная система России имеет богатейший опыт защиты экономического суверенитета и безопасности государства, внутреннего рынка, отечественной торговли и промышленности. Осуществление этих стратегических мероприятий всегда было тесно связано с проводимой в стране таможенной политикой, являющиеся составной частью как внешней, так и внутренней политики государства. И хотя, введенный с 1.01.2004 г. Таможенный кодекс (с дополнениями и изменениями от 10.07.2005 г.), не дает определения таможенной политики, в общем виде ее можно представить как систему государственных экономических и иных таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите национальной экономики и решению фискальных задач.

Основной целью таможенной политики любого государства является обеспечение его экономических интересов.

Формирование таможенной политики любого государства предполагает два важных подхода к определению ее направленности – это протекционизм и фритредерство.

Протекционизм – это политика, направленная на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Для него характерны высокие таможенные тарифы и ограничение импорта.

Фритредерство – это политика свободной торговли. Она устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации какой-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

Линия протекционизма в российской таможенной политике просматривается со времен царствования Петра I и вплоть до начала XX века. Суть российского протекционизма сводилась в основном к тому, чтобы всячески поощрять вывоз российских товаров, умеренными пошлинами облагать при ввозе не производимые в стране иностранные товары, в то время как товары, производство которых в России было освоено или уже налаживалось, облагать высокими пошлинами, либо вообще запрещать к ввозу. Нередко возникали и фритредерские тенденции в таможенной политике России, хотя в основном это происходило под влиянием тех или иных политических событий в Европе, а не из соображений чисто экономического характера.

Таким образом, Россия в ее далеком прошлом проходила этапы условно говоря «закрытого общественного развития», когда становление промышленности происходило в условиях внутригосударственной

конкуренции. И лишь по мере развития национальной промышленности, формирования конкурентоспособности продукции на внутреннем рынке, происходил плавный переход от политики протекционизма во внешнеэкономических отношениях к политике свободной торговли.

К сожалению, этот опыт слабо к современной российской таможенной политике. В условиях нестабильности экономики, ее сильной зависимости от кредитов международных финансовых организаций, преобладания на рынке импортных промышленных и продовольственных товаров таможенная политика не в состоянии осуществлять свои защитные функции экономическими средствами и вынуждена опираться на административные методы.

Административные инструменты регулирования внешней торговли просто необходимы на современном этапе. С их помощью государство в условиях самостоятельного осуществления большим числом компаний коммерческих операций может остановить рост внешнеэкономического дефицита и выровнять торговый и платежный балансы, более рационально распорядиться иностранной валютой при острой нехватке для покупки за рубежом наиболее необходимых стране товаров, мобилизовать валютные резервы для обслуживания валютного долга. Кроме того, эти инструменты позволяют получать уступки в области ограничений импорта на условиях взаимности и добиваться отмены дискриминационных мер в странах – торговых партнеров России.

Таможенная политика, составляющая основу таможенного дела, является весьма сложной и многогранной деятельностью.

Отдельно хотелось бы остановиться на постановлении Правительства РФ от 24.03.2006г. № 168 "О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов технологического оборудования", предусматривающему отмену ставок ввозных таможенных пошлин на широкий перечень технологического оборудования для нефтегазовой, деревообрабатывающей, медицинской, металлургической, авиационной, судостроительной, электронной отраслей промышленности, средств связи и сельского хозяйства.

При подготовке данного постановления была проведена тщательная проработка в отраслевых департаментах Минпромэнерго России, а также с экспертами других заинтересованных министерств, конкретных видов оборудования, предполагаемого к отмене таможенных пошлин. В частности, было проанализировано около 1500 товарных позиций.

По результатам проведенных Минпромэнерго России консультаций с российскими производителями оборудования, а также с научно-исследовательскими институтами из первоначального перечня были исключены отдельные виды технологического оборудования, используемого в станкостроении, медицине, сельском хозяйстве, которое производится в РФ и по своим параметрам не уступает зарубежным аналогам. В окончательном варианте осталось 730 позиций.

Предполагаемое решение приведет к снижению налоговой нагрузки на отечественные промышленные предприятия и, кроме этого, позволит перевооружить и модернизировать ряд крупнейших предприятий промышленности, увеличились объемы производства и повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Нужно отметить, что при подготовке предложений о снижении ставок ввозных пошлин отдается приоритет предложениям, связанным с импортом высокотехнического оборудования, импорт которого способен не только заметно повысить конкурентоспособность российской продукции, но и одновременно минимизировать негативные последствия от роста импорта для отечественного станкостроения.

В 2007-2009 гг. планируется расширить практику установления ставок таможенных пошлин, дифференцированных в зависимости от уровня заявленной стоимости единицы товара.

Смысл данного подхода заключается в том, чтобы с одной стороны стимулировать заявления реальной стоимости товара, а с другой – создать механизм защиты отечественного производителя от теневого импорта. При реализации этого подхода ставка таможенной пошлины тем меньше, чем выше цена единицы продукции. В настоящее время такой подход применяется в отношении защитных очков и кожаной обуви, при этом в отношении обуви, ставка таможенной пошлины стала действовать с 20.12.2005 г.

Такие меры эффективны в случаях, когда требуется тарифная защита в отношении отечественных относительных недорогих товаров, производимых в достаточных количествах российскими предприятиями и обеспечивающих необходимый спрос внутри страны. При этом по дорогим видам таких товаров ставки сохраняются невысокими, что позволяет сохранить их импорт и обеспечить определенные конкретные условия.

Оценивая перспективу применения вывозных таможенных пошлин, продолжается работа по отмене вывозных таможенных пошлин в отношении товаров с высокой степенью добавленной стоимости, а также в отношении товаров, экспорт которых не дает значительных поступлений в доходную часть федерального бюджета.

Говоря о процедурах взимания таможенных платежей, которые установлены положениями действующего Таможенного кодекса, следует отметить, что особое внимание уделено мерам по совершенствованию порядка взимания таможенных платежей. Эти меры направлены, с одной стороны, на пресечение практики уклонения от уплаты налогов и, с другой стороны, на безусловное обеспечение законных прав добросовестных налогоплательщиков, создание для налогоплательщиков максимально комфортных условий для уплаты таможенных платежей.

Особое внимание следует уделить порядку определения таможенной статистики.

Таможенная политика на период 2007-2009 гг. будет формироваться на основе положений вступившего в силу с 1 июля 2006 г. Федерального закона от

8.11.2005 г. № 144-ФЗ «О внесении изменений в Законе РФ «О таможенном тарифе»»).

В части правоприменительной практики приоритетной задачей является переход к построению эффективно функционирующей системы контроля таможенной стоимости товаров, предусматривающей, в частности, совершенствование использования ценовой информации при контроле таможенной стоимости товаров, а также совершенствование системы анализа и управления рисками при контроле таможенной стоимости товаров, в том числе путем установления требований к профилям рисков. Любые меры таможенно-тарифного регулирования должны сопровождаться действительным таможенным администрированием.

Одобренная Правительством РФ (Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 г. № 2225-Р) Концепция развития таможенных органов Российской Федерации определила эффективности таможенного администрирования.

Основной смысл предусмотренных Концепцией преобразований заключается в создании таможенной службы, равно эффективной и прозрачной как для государства, так и для участников внешнеторговой деятельности.

Достижение указанной цели возможно за счет решения главной задачи – создание принципиально новой системы организации таможенного контроля и таможенного оформления, основанной на международных стандартах, а также других задач, предусмотренных Концепцией развития таможенных органов Российской Федерации.

Одной из основных задач наряду с остальными является обустройство таможенной границы, развитие приграничной инфраструктуры, создание единой структуры, отвечающей за строительство, эксплуатацию и содержание пунктов пропуска.

Предполагается строительство 149 новых и реконструкция 37 существующих автомобильных пунктов пропуска под цели создания условий для организации государственного контроля по новой схеме с размещением в режимной зоне пунктов пропуска только двух служб – таможенной и пограничной, а также закрытие малоэффективных пунктов пропуска через государственную границу.

В рамках внедрения в таможенное дело международных таможенных норм и правил в будущем предполагается начать переход на применение Единого административного документа (ЕАД) Европейского союза для таможенного контроля и таможенного оформления, а также рассмотреть возможность присоединения к Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, конвенции о процедуре общего транзита.

В заключении хотелось бы отметить, что выполнение задачи по борьбе с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах невозможно без создания системы ротации кадров, проведения качественных изменений. В системе подготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов, повышения денежного содержания и уровня социальной защищенности должностных лиц таможенных органов, а

также материально-технического обеспечения деятельности таможенных органов.

Таможенная политика является одним из важнейших инструментов улучшения эффективности внешнеторговой деятельности, макроэкономической ситуации в целом, включая задачу по обеспечению наполнения доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Майстренко К.И. Нетарифные ограничения во внешней торговле и меры по защите внутреннего рынка

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Нормативная база внешней торговли позволяет применять весь спектр нетарифных ограничений, принятых в мировой практике. Однако не все они реально применяются в России.

В соответствии с законом о таможенном тарифе в целях защиты экономических интересов России к ввозным товарам могут применяться особые виды пошлин:

- специальные пошлины;
- антидемпинговые пошлины;
- компенсационные пошлины.

Особые виды пошлин применяются в случаях, когда иностранные товары ввозятся в количествах и на условиях, которые наносят ущерб отечественным производителям таких же или подобных товаров в результате недобросовестной конкуренции (занижения цен, субсидии экспортерами и т.д.), Специальные пошлины могут быть также введены как ответная мера против государств и союзов, ущемляющих интересы России. Применение особых видов пошлин требует специального расследования и решения правительства по каждому конкретному случаю.

Однако антидемпинговые расследования и антидемпинговые пошлины пока практически не применяются, хотя по ряду товаров имеются основания для их осуществления и создана соответствующая нормативная база.

Главной категорией нетарифных ограничений в России остаются количественные ограничения (квотирование) и лицензирование ввоза и вывоза отдельных товаров. Эволюция данной категории нетарифных ограничений происходила в том же направлении, что и эволюция вывозных пошлин до их отмены в 1996 г.

В настоящее время гораздо шире применяется лицензирование ввоза и вывоза отдельных групп товаров. Применение этой категории нетарифных ограничений имеет тенденцию к расширению. Лицензирование применяется к следующим группам товаров.

1. Военные товары, работы и услуги военно-технического характера и товары двойного назначения, а также ядерные материалы и технологии. Выдача лицензий осуществляется в порядке, определенном Президентом и Правительством. Фактически торговля большинством товаров этой группы является государственной монополией и осуществляется государственными унитарными предприятиями «Росвооружение», «Промэкспорт» и «Российские технологии».

2. В том же порядке выдаются лицензии на ввоз и вывоз валютных ценностей (в их состав входят драгоценные металлы, их руды, лом и отходы,

драгоценные камни, жемчуг и янтарь), а также наркотические и психотропные вещества и яды.

3. Специфические товары, вывоз которых требует лицензий природоохранных ведомств: дикие животные и дикорастущие растения, лекарственное сырье растительного и животного происхождения: информация о недрах.

4. Ввоз специфических товаров по лицензии природоохранных ведомств: химические средства защиты растений и промышленные отходы.

В рамках валютного контроля и в целях увеличения валютных резервов Центробанка действует обязательная продажа 75% валютной выручки по рыночному курсу на внутреннем валютном рынке и введена практика импортных депозитов.

Нетарифные ограничения включают, и ряд технических мер, административных ограничений и таможенных формальностей. Среди них:

- сертифицирование и маркировка товаров на русском языке;
- меры санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и экологического контроля;
- установление конкретных пунктов пропуска для отдельных товаров (автомобили, куриные окорока), ввозимых в Россию, а также транзитных товаров;
- установление особого порядка оформления подакцизных товаров;
- создание специальных таможенных постов для таможенного оформления ввоза и вывоза отдельных товаров (например, вывоза природных алмазов, бриллиантов, изумрудов, драгоценных металлов в слитках и в виде ювелирных изделий и продукции промышленного назначения);
- прямой запрет на ввоз и вывоз отдельных товаров.

К мерам нетарифного регулирования относятся также экспортный контроль, участие в выполнении международных экономических санкций и другие меры, предусмотренные национальным законодательством и международными обязательствами России, а также таможенным тарифом, введенным в действие с 01.04.2000 года, в который практически сразу стали вноситься принципиальные изменения. Это связано со следующими обстоятельствами:

- разработка новой долгосрочной концепции экономического развития России;
- определенная стабилизация и наметившийся рост в экономике;
- налоговая реформа и принятие нового Налогового кодекса Российской Федерации (последняя редакция июнь 2006 года). Принципиально к внешнеторговым операциям это особенно касается взимания налога на добавленную стоимость и акцизов с подакцизных товаров;
- необходимость вступления России во Всемирную торговую организацию.

Кроме того, высокие ставки ввозимых таможенных пошлин, вовсе не обеспечивают неожиданных высоких бюджетных поступлений, ни защиты национальных производителей и национального рынка. Слишком высокие

ставки и значительные различия ввозных пошлин внутри групп товарной номенклатуры ВЭД и между близкими группами приводят к развитию товарной номенклатуры серого импорта, фактически контрабанды по недостоверным таможенным декларациям и заниженной таможенной стоимости. Широко известны такого рода операции при ввозе куриного мяса под видом индюшатины, дорогой мебели под видом древесно-стружечных плит; декларирование цветов как зелени, а телевизоров как бытовых товаров или комплектующих изделий с низкими ставками ввозных пошлин.

Работа по совершенствованию законодательства и концепции внешнеэкономических связей нашли свое отражение в Плане действий Правительства РФ в области социальной политики и модернизации экономики до 2010 года. В соответствии с этим планом внешнеэкономическая политика направлена на обеспечение:

- наилучших условий доступа российских товаров, услуг и рабочей силы на мировых рынках;
- эффективного уровня защиты внутренних рынков товаров, услуг и рабочей силы;
- доступа к международным ресурсам, имеющим стратегическое значение для экономического развития страны (таким, как капиталы и технологии, товары и услуги, производство которых в Российской Федерации отсутствует или ограничено);
- благоприятного платежного баланса страны;
- повышения эффективности государственной поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью;
- соблюдение принципа взаимности – благоприятного баланса взаимоотношений и обязательств.

Правительство РФ подтверждает необходимость завершения переговоров о присоединении России к ВТО, чтобы Россия смогла на равноправных началах участвовать в новом раунде многосторонних переговоров, выработки его решений, чтобы устранить дискриминацию российских товаров на мировом рынке. С другой стороны наше правительство намерено привести законодательство Российской Федерации в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации, в том числе путем снижения барьеров для участников внешнеэкономической деятельности и инвесторов.

Признано, что, прежде всего, необходимо:

- разработать процедуры разрешения споров;
- привести в соответствие с требованиями генерального соглашения по торговле и тарифам условий выдачи лицензий и распределения квот, введения количественных ограничений экспорта и импорта, принятия защитных мер;
- ввести порядок применения экспортных субсидий и иных форм поддержки экспортеров и производителей.

В новых тенденциях внешнеторгового регулирования особое внимание привлекает подчеркнутое внимание вступлению в ВТО, а также настоятельная

необходимость большей стабильности и предсказуемости в таможенных пошлинах, нетарифных ограничениях и режимах внешней торговле.

Майстренко К.И. Международные договоры и участие в них Российской Федерации при сделках во внешнеэкономической деятельности

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

В настоящее время во внешнеэкономической деятельности России происходят существенные изменения, отражающие, прежде всего общемировые тенденции, связанные с глобализацией мировой экономики, важной составляющей которой является либерализация внешнеэкономических связей. Основные направления последней нашли отражение в Концепции «Стратегия развития Российской Федерации до 2010 года», отражающей идеи формирования благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, обеспечения высокого уровня экономической свободы. Вместе с тем национальным экономическим интересом страны отвечает такая внешнеэкономическая политика, которая обеспечивала бы в полной мере интересы отечественного бизнеса как внутри страны, так и в сфере внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время примерно 80% внешнеторговых операций осуществляется на кредитной основе.

Международная торговля товарами и услугами нередко сочетается с международным сотрудничеством в научно-технической и инвестиционной сферах, а также международная специализация и кооперирование производства, и другие сделки.

Внешнеторговая сделка связана с исполнением платежа за поставленный товар, выполненную услугу, предоставленную консультацию и т.д.

Любая внешнеторговая сделка оформляется международным договором, контрактом.

Применительно к внешнеэкономическим контрактам различаются:

- договоры, устанавливающие режим торговли в отношениях между двумя и более государствами;
- договоры, содержащие гражданско-правовые правила, регулирующие имущественные отношения, возникающие из внешнеэкономических контрактов.

В соответствии с Венской конвенцией в международной торговле в виде единого документа заключаются крупные и сложные контракты. В большинстве случаев контракты оформляются путем обмена предложением (акцептом), направляемым по телетайпу, телеграфом, почтой.

Если инициатива исходит от продавца, он направляет возможным покупателям письменное предложение: а) одному конкретному покупателю – оферту твердую; б) нескольким покупателям – оферту свободную.

Акцепт покупателям товара подтверждается в оговоренные в оферте сроки (твердые). Акцепт продавцом на контр-оферты покупателя (твердые, свободные).

Товарная оферта связывает продавца со сделанным предложением в течение оговоренного в ней срока для получения ответа, поэтому менее ему выгодна, но в мировой практике встречается чаще и направляется постоянным покупателям.

Если инициатива исходит от покупателя, он направляет потенциальным поставщикам запросы свободного содержания. В запросе цена не указывается, но указывается способ ее фиксации.

Важная роль также принадлежит и неценовым факторам: качество, уровень обслуживания, сервис и др.

Если в торговле между Россией и государством – партнером применяются общие условия поставок, в оферте целесообразно оговаривать, что в основном будут действовать соответствующие общие условия поставок.

При постоянных деловых отношениях с конкретным партнером практикуется согласование с ним общих условий купли – продажи.

При выработке текста таких общих условий могут быть использованы следующие источники:

1. Общие условия поставок (ОУП) – в них содержится формулировка, апробированная договорной и арбитражной практикой.
2. Общие условия и типовые контракты для различных видов торговых сделок, разработанные под руководством Европейской экономической комиссией ООН.
3. Типовые контракты, разработанные соответствующими отраслевыми ассоциациями торговцев для определенного вида товаров. Типовые контракты составлены на каждый отдельный вид товара – зерно, натуральный каучук, цветные металлы, хлопок и др.
4. Документы международной торговой палаты, носящие рекомендательный характер и обычно применяемые при наличии ссылки на них в контракте. В их число, прежде всего, входят Международные правила толкования торговых терминов, действующих в настоящее время, например, Инктермс-2000.

В общих условиях купли-продажи целесообразно не воспроизводить текст Инкотермс-2000, а сделать отсылку к нему во всем, что не предусмотрено контрактом и общими условиями купли – продажи.

Контракт купли – продажи состоит из ряда последовательных статей, существенных и несущественных.

При изменении одной из сторон существенных статей (наименование товара, цена, качество и др.) контракт может быть расторгнут.

При изменении несущественных статей могут быть предусмотрены компенсации.

Венская конвенция не применяется к продаже:

- товаров, которые приобретаются для личного, семейного или домашнего использования, за исключением случаев, когда продавец в любое

время до или в момент заключения договора не знал и не должен был знать, что товары приобретаются для такого использования;

- с аукциона;
- в порядке исполнительного производства или иным образом в силу закона;
- фондовых бумаг, акций, обеспечительных бумаг, оборотных документов и денег;
- судов водного и воздушного транспорта, а также судов на воздушной подушке;
- электроэнергии.

Не применяется к договорам, в которых обязательства стороны, поставяющей товары, заключаются в основном в выполнении работы или в предоставлении иных услуг.

Конвенция регулирует только заключение договора купли – продажи и те права и обязательства продавца и покупателя, которые возникают из такого договора.

При работе с договорами в международной торговле большое значение уделяется заключению договоров – контрактов, начинаемое с реквизитов. Установление реквизитов осуществляется: а) с формальной точки зрения – заполняются общие реквизиты (страна происхождения товара, юридическая (физическое) лицо, формы оплаты и др.; б) по существу.

Заполнение контракта начинается:

1. С реквизитов цен.

Поскольку национальные и интернациональные (мировые) цены, категория конъюнктурная, то наиболее важными элементами цен являются единицы измерения, за которую устанавливается цена, например, цена за нефть – 1 баррель, пшеница - 1 бушель, бензин – 1 галлон и др.

Единую систему мер и весов необходимо указывать для обеих сторон, вес брутто можно указывать, когда вес упаковки составляет не более 1-2% от веса товара, и стоимость упаковки не больше стоимости такой же весовой единицы товара, тогда весом упаковки пренебрегают.

Согласно общих условий поставок: а) если вес товара был определен станцией отправления железной дороги страны продавца, то в договоре указывается вес товара на основании железнодорожной накладной прямого международного грузового сообщения; б) если количество мест и/или вес товара на станции отправления железной дороги страны продавца определялись отправителем и не проверялись железной дорогой, то без перегрузочных перевозках, вес определяется на основании накладной прямого международного железнодорожного грузового сообщения, а в случае, когда проверка веса и/или количества мест производилась железной дорогой в пути следования, вес определяется на основании документа, отражающего результаты такого взвешивания и/или проверки количества мест железной дорогой.

В соответствии с Венской конвенцией за несоответствие количества товара может быть: расторжение договора; снижение цены на всю партию или частично; допоставка товара; отказ от дополнительной партии и др.

2. Устанавливается валюта цены. Контрактные цены могут быть выражены в валюте страны экспортера или в валюте страны импортера или в валюте третьей страны.

3. Фиксация цены, по способу которой различают следующие виды контрактных цен: подвижная цена – устанавливается на сырьевые и продовольственные товары, поставляемые по долгосрочным контрактам; цена с последующей фиксацией – устанавливается в процессе исполнения контракта перед поставкой каждой партии, перед началом каждого календарного года (при долгосрочных контрактах).

4. Базисные условия поставки – это условия, определяющие обязанности сторон по доставке товаров и устанавливающие момент перехода риска случайной гибели товара или его порчи с продавца на покупателя. Базисными условиями поставки называются потому, что определяется базис цены. Базисные условия принимаются в международной торговле и представлены в документе последней редакции «Инкотермс-2000».

Данный документ является основой при заключении сделки и составлении контракта.

Немирова Г.И. Учет функциональных особенностей региона при формировании кадровой политики

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Устойчивое развитие территорий на основе воспроизводства региональной экономики может быть обеспечено посредством целенаправленной кадровой политики, учитывающей геополитические, национальные, социальные и другие особенности. Интегрированный подход к формированию кадровой политики позволит регионам определить точки роста, свойственные конкретному региону и позиционировать региональную экономику на внутреннем и внешнем рынке, особенно данный аспект становится актуальным с вступлением страны во Всемирную торговую организацию (ВТО) и с развитием образования в рамках Болонского соглашения.

При типологизации регионов можно выделить особенности региональной экономики, учитывая которые следует формировать и подготовку кадров. Так особенностью Российской экономики стало в 1991 году приобретение многими субъектами Федерации государственного статуса приграничных регионов. Экономика данных регионов в процессе распада СССР оказалась разорванной и не готовой к стабильному функционированию, поскольку межотраслевые связи строились многими годами. Возникла потребность в образовании собственного производственного комплекса с законченным циклом, либо необходимость вступления во внешнеэкономические связи, к формированию которых региональные органы власти были не готовы в кадровом отношении. В результате приобретения статуса приграничного региона, к которому региональная экономика была не готова, субъект Федерации, по сути, выстраивал новый народнохозяйственный комплекс.

В настоящее время наступает второй этап развития приграничных отношений, когда практически завершился процесс делимитации границ. Соответственно приграничные регионы начинают развиваться более стабильно, поскольку многие вопросы в процессе делимитации были разрешены: сформирована основная законодательная база между граничащими государствами и регионами, начинает доминировать внешнеэкономическая деятельность. Возникает потребность в подготовке высококвалифицированных кадров с учетом функциональных особенностей региона и возможностей позиционирования экономики субъекта Федерации, как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

Обращая внимание на актуальность подготовки кадрового потенциала с учетом региональных особенностей, следует выработать на уровне субъекта Федерации приоритетные направления подготовки кадров, среди которых особенно выделяется приграничный аспект. При этом нельзя не отметить и другие особенности региона, например, для Оренбургской области характерны низкая плотность населения в сельских поселениях, большая протяженность

самой области, как территориальной единицы, резкое расслоение население по уровню доходов и др.

Но мы делаем именно упор на учет приграничных особенностей региональной экономики, так как они являются наиболее не проработанными, к тому же новые границы России составляют 53,7% протяженности ее сухопутных границ. Обратим внимание на направления подготовки кадров, которые следует учитывать приграничным территориям при формировании кадровой политики, рассмотрев их на примере приграничного региона – Оренбургская область, которая имеет самый протяженный участок российско-казахстанской границы, равный 1876 километрам.

В условиях прозрачных границ остро встала проблема безопасности приграничных территорий, поскольку в последние годы значительно выросли трансграничные перемещения, а также нелегальные миграции, торговля наркотическими средствами, контрабанда и другие проявления криминала.

Анализ деятельности оперативной работы на участке государственной границы отражает, что одним из наиболее распространенных нарушений является незаконная миграция. Она обусловлена многими причинами, в первую очередь, социально-политической и экономической обстановкой на южных границах СНГ, возможностью беспрепятственного въезда и передвижения по Российской Федерации ввиду отсутствия достаточного количества пограничных контрольно-пропускных пунктов как с российской, так и с казахстанской стороны.

Оренбуржье по приему мигрантов стоит на 5-ом месте в России. Только с 1992 по 2000 год область приняла более 200 тысяч мигрантов, из них официально зарегистрировано беженцев и вынужденных переселенцев более 74 тыс. человек, далее поток мигрантов начал немного спадать. Более 50% мигрантов прибыло из граничащей с Оренбургской областью республики Казахстан, что подтверждает особенность приграничного региона. Миграционные процессы Оренбургской области отражены на рисунке 1.

Влияние миграции на социально-экономическое развитие региона проявляется часто неоднозначно. Рост подвижности населения является, с одной стороны, важным фактором развития общества, способствует повышению культурного и общественного уровня людей, возмещению в некоторой степени естественной убыли населения. По сути, дополнительный приток трудоспособного населения может оцениваться как экономия ресурсов на обучение, поскольку снижаются затраты на их профессиональную подготовку или они отсутствуют. Поэтому многие развитые страны стимулируют приток квалифицированных кадров. Аналогичная практика может быть использована и Россией.

Однако чрезмерная миграция требует создания условий развития личности, например, решения жилищных проблем, формирования дополнительных услуг в социально-культурной сфере. Миграция населения пенсионного и нетрудоспособного возраста увеличивает нагрузку на бюджет за

счет предоставления дополнительных социальных услуг. Для приграничных территорий решение миграционных вопросов, поэтому является актуальным.

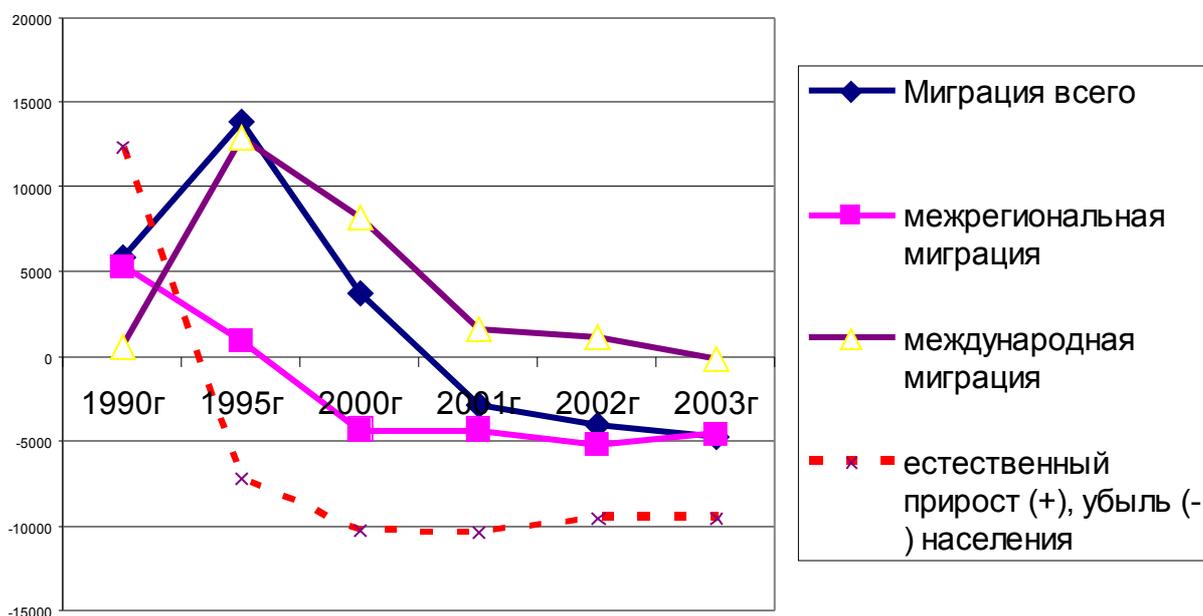


Рис. 1 Показатели естественного и миграционного движения населения Оренбургской области

Для Оренбургской области, которая имеет индустриально-аграрную направленность развития экономики, проблема особенно актуальна и требует комплексного решения со стороны органов государственного и муниципального управления, так как увеличение данной категории населения обуславливает бюджетную нагрузку на сельские муниципальные поселения, которые имеют дефицитные бюджеты.

Оренбургская область, учитывая воздействие миграционных процессов на экономическое развитие территории, разработала целевую программу “Миграционная программа Оренбургской области на 2006-2010 гг.” Цель региональной программы – реализация государственной миграционной политики, регулирование миграционных процессов в регионе, защита прав беженцев и вынужденных переселенцев, преодоление негативных последствий нелегальной миграции.

Прогнозы численности населения позволяют сделать вывод, что Россия не может обеспечить пока рост численности населения, опираясь только на внутренние демографические ресурсы. С учетом реалий демографической ситуации в ближайшие годы компенсация естественной убыли населения страны может происходить за счёт аккумулирования мигрантов из других государств. Поэтому очень существенным является то, какую миграционную политику будут проводить регионы и Россия в целом.

Сокращение человеческого потенциала в России происходит столь значительно и стремительно, что не может быть компенсировано за короткий

промежуток времени. На современном этапе развития России демографическая ситуация предопределяет иммиграционную политику поэтому в качестве стратегического направления на перспективу миграционная политика России может быть рассмотрена в качестве механизма восполнения естественной убыли населения пока страна не сформирует условия для стимулирования демографической ситуации.

Приграничным регионам приходится разрешать и претензии принимающего сообщества к мигрантам, которые сводятся к ухудшению криминогенной обстановки в регионе, особенно росту оборота наркотических средств, повышению стоимости жилья, сокращению возможностей трудоустройства.

Следующей немаловажной проблемой при миграции выступают разрешение национальных вопросов. По национальному признаку среди мигрантов русские составляют 70%, остальное население - представители 50 национальностей. Интеграция мигрантов в российский социум с многообразием национальностей - процесс сложный и требует учёта.

Актуальность решения миграционных проблем требует подготовки кадров по данному направлению и учет этих особенностей подготовки кадров по смежным специальностям.

Оренбургская область даже при недостаточном финансовом обеспечении, достаточно квалифицированно используя имеющийся кадровый потенциал, исполняет барьерную функцию охраны государственной границы, сдерживая проникновение в Россию из азиатских государств контрабанды наркотических средств. Совместными усилиями таможенных, пограничных, правоохранительных органов было выявлено и выведено из незаконного оборота более 3 тонн наркотических средств. Каждый трудовой день может внести свой вклад в безопасное развитие государства. Так, на границе между Россией и Казахстаном на Оренбургском участке только за один день - 14 октября 2005 года пресечен провоз 362 килограмм героина, стоимость его превышает более 1 млн. рублей. Трудно представить какие преступления и социальные последствия могли вызвать употребляемые наркотические вещества.

Анализ формирования расходов на примере субъектов Российской Федерации, граничащих с Республикой Казахстан, отражает, что приграничные субъекты Федерации также как и другие регионы направляют от 2 до 4% средств консолидированных бюджетов по разделу функциональной классификации расходов бюджета «правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства». Региональные органы власти в условиях дефицита бюджета в результате отвлечения бюджетных средств, обусловленных дополнительной нагрузкой исполнения функций охраны границы, не имеют возможности полноправно решать задачи социального и экономического развития, обеспечивать безопасность граждан, воспроизводство экологической среды и подготовку кадров за счёт регионального бюджета.

Оренбургская область эффективно выполняет возложенные на него государственные задачи, сдерживая проникновение во внутренние регионы России наркотиков, контрабанды, нелегальной миграции. Но все же присутствие границы явно проявляется. Так, в области за период с 1990 года преступность возросла в 1,8 раза. Причем в структуре преступлений резко выросла доля, связанная с незаконным оборотом наркотиков, увеличение 2003 года составило против 1990 года в 32 раза (!!). Темп прироста всех зарегистрированных преступлений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков отражен на рисунке 2.

Следует обратить внимание ещё на немаловажный факт, что с 2002 года перестали считаться противоправными деяния предусмотренные статьями: ч. 2 ст. 279, 258, 262 Таможенного кодекса РФ, в связи с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляющие значительную долю правонарушений, выявляемых таможней.

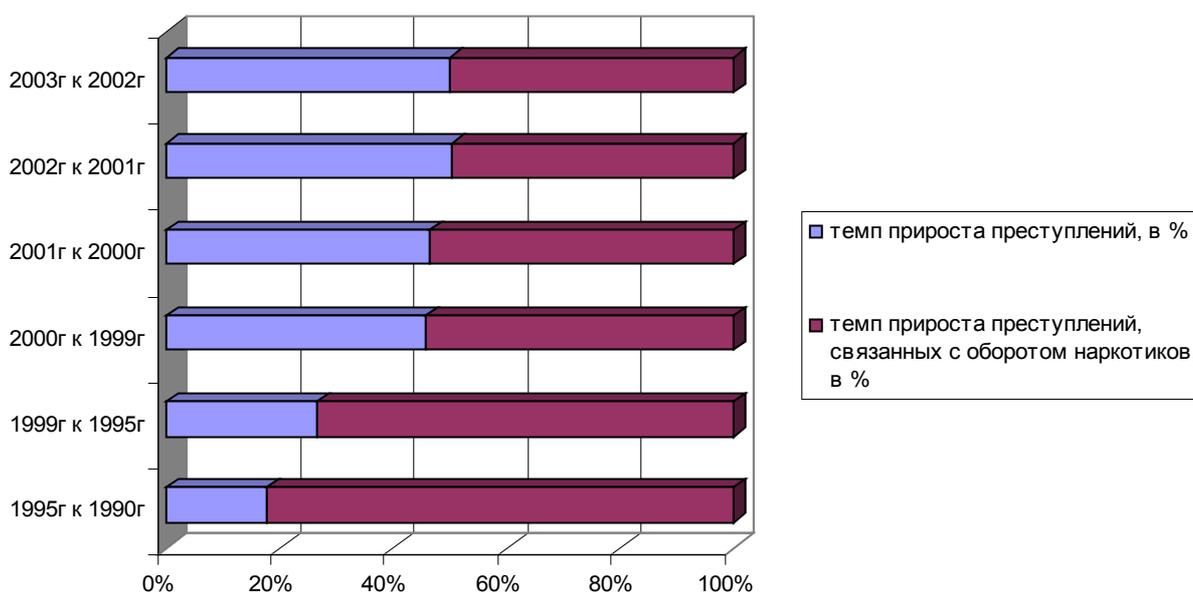


Рис 2. Динамика изменения преступности в Оренбургской области

В процессе анализа выявлена взаимосвязь между темпами изменения международной миграции и темпами совершаемых преступлений, связанных с оборотом наркотических средств (рис.3). Данный факт ещё раз наглядно фиксирует увеличение нагрузки на развитие региона, присутствие приграничного фактора и необходимость их учёта при формировании кадровой политики.

На участке государственной границы между Республикой Казахстан и Оренбургской областью осуществляются все виды государственного контроля: пограничный, таможенный, иммиграционный, санитарно-эпидемиологический, фитосанитарный, ветеринарный, транспортный, радиационный. Опыт исполнения таможенными органами своих функций и результаты выявленных

правонарушений характеризуют, что для такого протяженного участка границы имеющихся кадров явно не достаточно.

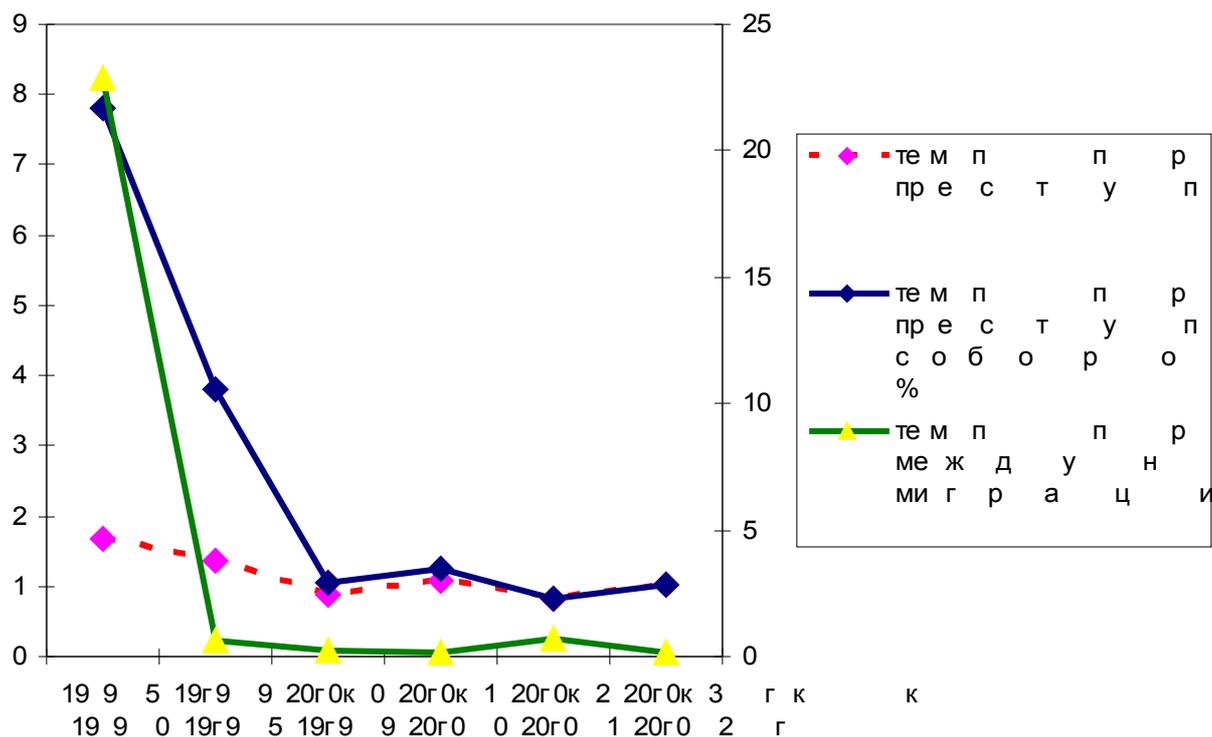


Рис. 3 Взаимозависимость между темпом прироста международной миграции населения и преступлениями, связанными с оборотом наркотиков

Мониторинг развития Оренбургской области подтвердил, что субъекты Российской Федерации, граничащие с суверенными государствами, исполняют следующие функции:

- барьерную, препятствуя проникновению в Россию незаконной миграции, наркотиков, контрабанды, некачественных товаров, экологически вредных промышленных отходов из стран ближнего и дальнего зарубежья;
- контактную, вступая во взаимоотношения с другими государствами в процессе экономической деятельности, культурного общения.

Проблемы приграничных регионов России, новых границ, возникших на пространстве Содружества Независимых Государств, требуют серьезного государственного осмысления. Охрана государственной границы - это дело государственное, поэтому необходимо подходить к решению проблем российской границы по государственному, объединяя федеральные и региональные финансовые средства.

Назрела необходимость перераспределения финансовых потоков между федеральным центром и приграничными регионами, оставляя в субъектах федерации часть финансовых средств для целевого использования, как обустройства приграничной инфраструктуры, так и подготовки кадров для исполнения приграничных функций.

Актуальность проблемы усиливается с вступлением страны во Всемирную торговую организацию (ВТО) и с развитием образования в рамках

Болонского соглашения. Региональным органам власти, высшим учебным заведениям следует осуществлять подготовку кадров с учетом особенностей региональной экономики и геополитического положения региона.

Примером учёта региональных особенностей является, например, выпуск специалистов по кафедре «Таможенное дело», кафедре «Финансы» по специализации «Экономическая и информационная безопасность в финансово-кредитной сфере» при Оренбургском государственном университете, обучение специалистов в таможенном колледже при Оренбургском государственном аграрном университете». Однако этого недостаточно, поскольку в условиях вступления страны в ВТО должны быть учтены высококвалифицированными кадрами возможные экономические угрозы на рынке товаров, финансовых и информационных и других услуг и направления позиционирования конкурентных преимуществ региона.

Литература:

1. Абалкин Л.И. Россия – оптимистический сценарий / Под ред. Л.И. Абалкина. – М.: ММВБ, 1999. – 416 с.
2. Немирова Г.И. Финансовое обеспечение экономического развития приграничного субъекта Российской Федерации / Г.И. Немирова. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика» 2006. – 397 с.
3. Итоги деятельности Оренбургской таможни за 2002 год//Внешнеэкономические связи Оренбуржья. Итоги Президентской программы переподготовки кадров. Годовой доклад. – Оренбург, ИПК «Газпромпечатать», ООО «Оренбурггазпромсервис», 2003. – с.132.
4. Итоги деятельности соединений и частей Территориального отдела «Оренбург» ЮВРУ ФПС РФ за 2002 год//Внешнеэкономические связи Оренбуржья. Итоги Президентской программы переподготовки кадров. Годовой доклад. – Оренбург, ИПК «Газпромпечатать», ООО «Оренбурггазпромсервис», 2003. – с.132.

Пистер Т.Н. Основные положения налогов и таможенных сборов, пополняемых федеральный бюджет

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

«Бойтесь данайцев, дары приносящих»

Действующее российское законодательство объемно и противоречиво. Поэтому современным коммерческим предприятиям приходится посвящать немало времени и сил оптимизации налогов. Порой компании так ей увлекаются, что у них уже не остается ресурсов для развития бизнеса. В свою очередь, инспекторы начинают проявлять к фирме повышенное внимание. Как добиться, чтобы компания платила приемлемые налоги и одновременно была в хороших отношениях с инспекторами? И существует ли на самом деле налоговая оптимизация и что под ней подразумевается? Постараемся в этом разобраться...

Налоговое планирование – комплексное и целенаправленное принятие налогоплательщиком мер, направленных на полное использование совокупности всех методов налоговой оптимизации.

Налоговая оптимизация, минимизация налогов (легальное уменьшение налогов)

– уменьшение размера налоговых обязательств посредством целенаправленных правомерных действий налогоплательщика, включающих в себя полное использование всех представленных законодательством льгот, налоговых освобождений и других законных приемов и способов.

- данные способы не предполагают нарушения законных интересов бюджета.

Перспективная (долгосрочная) налоговая оптимизация – предполагает применение таких приемов и способов, которые уменьшают налоговое бремя налогоплательщика в процессе всей его деятельности; осуществляется в течении нескольких налоговых периодов и достигается посредством правильной постановки на предприятии бухгалтерского и налогового учета, грамотного применения налоговых льгот и освобождений и т.д.

Текущая оптимизация – применение некоторой совокупности методов, позволяющих снижать налоговое бремя для налогоплательщика в каждом конкретном случае в отдельно взятом налоговом периоде, например, при осуществлении той или иной операции путем выбора оптимальной формы сделки.

Вообще каких – либо легальных и законных способов уклонения (именно уклонения) от налогов не существует (утверждение о том, что они есть – миф).

Любые целенаправленные действия, заведомо нарушающие законодательство, в результате которых бюджет, так или иначе, недополучает

причитающиеся ему по закону сумму налогов – *ущербны и нелегальны* и ведут к наступлению налоговой либо уголовной ответственности.

Ст. 53 ГК РФ – сделка недействительная, если она совершена только для вида, без намерения создать юридические последствия (фиктивная сделка), а так же сделка совершенная с целью прикрыть другие сделки (притворная сделка). (например: договор рекламы – договором информационных услуг, договор аренды – договором совместной деятельности.)

Уклонение от уплаты налогов

Криминальное

Некриминальное

Ст. 194 УК РФ – уклонение от уплаты таможенных платежей ЮЛ и ФЛ (крупный размер более 500 тыс.руб.

Глава 16 части 1 НК РФ

особо крупный более 1500 тыс.руб.)

Ст. 198 уклонение от уплаты налогов ФЛ (крупный - три года подряд более 100 тыс.руб. и 10 % от общей суммы налогов или более 300 тыс.руб.

особо крупный – три года подряд более 500 тыс.руб. и 20 % от общей суммы налогов или более 1500 тыс.руб.)

Ст. 199 УК РФ – уклонение от уплаты налогов ЮЛ (крупный - три года подряд более 500 тыс.руб. и 10 % от общей суммы налогов или более 1500 тыс.руб.

особо крупный – три года подряд более 2500 тыс.руб. и 20 % от общей суммы налогов или более 7500 тыс.руб.)

Борьба государства с оптимизацией осуществляется на основе следующих доктрин:

- доктрина «существо над формой»

- признание ничтожности мнимых и противоречивых сделок

- налоговые органы не вправе самостоятельно переквалифицировать сделки налогоплательщика с 3 – ми лицами

- п. 1 ст. 45 НК РФ – юридически квалификация сделки может быть осуществлена в судебном порядке

- доктрина «деловая цель»

- сделка, которая создает налоговые преимущества, подлежит переквалификации, если она не достигает деловой цели (например, займ вместо договора купли – продажи).

- презумпция облагаемости

- налогоплательщик должен доказать, что он не заплатил налог на вполне законных основаниях

- налогом должны облагаться все объекты налогообложения за исключением тех, которые прямо перечислены в законе.

- заполнение пробелов в налоговом законодательстве

- законодатель регулярно принимает поправки закрывая «лазейки», дающие возможность уменьшать размеры налоговых отчислений и уклоняться от уплаты налогов.

Но как это не покажется странным, на перечисленные доктрины со стороны государства у налогоплательщиков есть свои методы налоговой оптимизации:

Принципы налоговой оптимизации. Категория «Экономическая оправданность» гл. 25 НК РФ не согласуется с положением п.6 ст. 3 НК РФ «акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить».

Метод оптимизации на пробелах в законодательстве

использование юридических пробелов в законодательстве, толкование норм налогового права в пользу налогоплательщика;

- аргументация того или иного метода оптимального налогообложения должно быть простой, доступной и по возможности основываться на конкретных статьях российского законодательства;

- нельзя без оглядки ссылаться на зарубежный опыт;

- не стоит недооценивать налоговые органы.

2) неэффективность построения методы оптимизации на пробелах в законодательстве проявляется в отношениях законодатель – налогоплательщик – оперативность внесения изменений и дополнений в нормативные акты очень высока.

Принципы смежных с налоговым правом (гражданском, банковском, бухгалтерском и т.д.)

- при построении любой схемы оптимизации следует учитывать наличие самостоятельной системы налогового учета.

В настоящее время схемы налоговой оптимизации, популярные среди фирм и коммерсантов, отлично известны работникам налоговых органов. Налоговая оптимизация двойственна на сегодняшний день и стоит ли ее считать законной, когда в самом законе столько противоречий.

Пистер Т.Н. Основные направления таможенной политики на ближайшую перспективу (2007-2009 гг)

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Главными направлениями таможенной политики на 2007 – 2009 года являются совершенствование:

- таможенно - тарифных мер;
- порядка применения таможенных льгот и определения таможенной стоимости;
- таможенного администрирования.

Говоря о процессе установления ставок таможенных пошлин на отдельные товары, следует отметить, что на ближайшую перспективу основными задачами в этой области будут:

- выполнение международных обязательств Российской Федерации, в т.ч. связанных с вступлением в ВТО;
- поддержка рационального соотношения ввоза и вывоза товаров,
- защита экономических интересов отдельных отраслей промышленности и сельского хозяйства,
- рационализация товарной структуры ввоза и вывоза,
- пополнение доходной части бюджета,
- обеспечение равных условий конкуренции.

Основная работа в части совершенствования таможенно – тарифного регулирования при импорте товаров в 2007-2009 г.г. будет сведена к оптимизации импортного таможенного тарифа с учетом обязательств ВТО, под которой мы понимаем разумное снижение ставок таможенных пошлин по широкой номенклатуре товаров, при одновременной селективной защите конкурентоспособных отечественных предприятий путем повышения или сохранения относительно высоких ставок тарифа. Предлагаемый подход к формированию тарифа уже показал свою эффективность в предшествующие годы. Необходимо обеспечить эскалацию Таможенного тарифа в зависимости от степени переработки товаров (чем выше степень переработки товаров, тем выше ставка таможенной пошлины).

В настоящее время прорабатывается возможность снижения или отмены ставок на 200 товарных позиций. В отдельных случаях будет предусматриваться установление режима беспошлинного ввоза прежде всего в отношении прогрессивного технологического оборудования, не имеющему отечественных аналогов.

По результатам проведенных Минпромэнерго России консультаций с российскими производителями оборудования, а также с научно-исследовательскими институтами из первоначального перечня были исключены отдельные виды технологического оборудования, используемого в станкостроении, медицине, сельском хозяйстве, которое производится в

Российской Федерации и по своим параметрам не уступает зарубежным аналогам. В окончательном варианте осталось порядка 730 позиций.

В 2007-2009 г.г. планируется расширение практики установления ставок таможенных пошлин, дифференцированных в зависимости от уровня заявленной стоимости единицы товара.

Смысл данного подхода заключается в том, чтобы с одной стороны стимулировать заявление реальной стоимости товара, а с другой создать механизм защиты отечественного производителя от дешевого импорта. При реализации этого подхода ставка таможенной пошлины тем меньше, чем выше цена единицы продукции. В настоящее время такой подход применяется в отношении защитных очков и кожаной обуви при этом в отношении обуви ставка таможенной пошлины стала действовать с 20.12.2005.

Такие меры эффективны в случаях, когда требуется тарифная защита в отношении отечественных относительно недорогих товаров, производимых в достаточных количествах российскими предприятиями и обеспечивающих необходимый спрос внутри страны. При этом по дорогим видам таких товаров ставки сохраняются невысокими, что позволяет сохранить их импорт и обеспечить определенные конкурентные условия.

Говоря о процедурах взимания таможенных платежей, которые установлены положениями действующего Таможенного кодекса, следует отметить, что особое внимание в 2007-2009 годах будет уделено мерам по совершенствованию порядка взимания таможенных платежей. Эти меры будут направлены, с одной стороны, на пресечение практики уклонения от уплаты налогов, и, с другой стороны, на безусловное обеспечение законных прав добросовестных налогоплательщиков, создание для налогоплательщиков максимально комфортных условий для уплаты таможенных платежей.

К факторам, негативно влияющим на собираемость таможенных платежей можно отнести тарифные и налоговые льготы. Вопрос сокращения налоговых и тарифных льгот был актуален на протяжении ряда лет. При этом следует отметить, что на протяжении нескольких лет наблюдается устойчивая тенденция к росту объемов предоставленных льгот.

Так, если в 2004 году сумма льгот по уплате таможенных платежей возросла по сравнению с 2003 годом на 34,7 %, то в 2005 году этот рост по сравнению с 2004 годом составил 75,1 %. В общей структуре льгот наибольший объем занимают льготы, предоставленные в отношении товаров, перемещаемых в рамках соглашений о разделе продукции, а также товаров, перемещаемых в рамках таможенного режима свободной таможенной зоны в Калининградской области.

В связи с этим в 2007-2009 годах необходимо проводить работу по совершенствованию законодательной базы в части применения тарифных и налоговых льгот, направленную на сокращение таких льгот, а также упорядочению механизма их применения. В целях проведения анализа применения льгот по уплате таможенных платежей и их влияния на доходы федерального бюджета требуется совершенствование системы учета данных льгот и проведения ежемесячного мониторинга их применения.

Особое внимание следует уделить порядку определения таможенной стоимости.

Одновременно со сказанным важную роль играет создание единой автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, что позволит повысить эффективность взаимодействия контролирующих органов, в том числе, в части взаимодействия таможенных и налоговых органов. Такая система позволит в режиме реального времени отслеживать всю цепочку поставки товара, совместно с другими контрольными органами принимать своевременные, оперативные решения.

В 2007-2009 годах будет продолжена работа по разработке и внедрению современных информационных таможенных технологий, в том числе электронного декларирования.

Создание условий для расширения применения предварительного информирования и электронного декларирования, расширение сферы применения системы управления рисками в сочетании с контролем на основе методов аудита позволит минимизировать влияние человеческого фактора, позволит сделать систему организации таможенного контроля и таможенного оформления одинаково прозрачной как для государства, так и для участников внешнеторговой деятельности.

В заключение хотелось бы отметить, что выполнение задачи по борьбе с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах невозможно без создания системы ротации кадров, проведения качественных изменений в системе подготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов, повышения денежного содержания и уровня социальной защищенности должностных лиц таможенных органов, а также материально-технического обеспечения деятельности таможенных органов. Подытоживая сказанное, хочу подчеркнуть, что таможенная политика является одним из важнейших инструментов улучшения эффективности внешнеторговой деятельности, макроэкономической ситуации в целом, включая задачу по обеспечению наполнения доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Рожкова Ю.В. Влияние образовательного потенциала на реализацию таможенной политики РФ

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Мир вступает в постиндустриальную, информационную эпоху своего развития. Основной базой такого перехода в каждой конкретно взятой стране становится уровень образованности ее народа. Сфера образования сегодня является тем центром, где формируется и укрепляется интеллектуальный потенциал нации, важнейшая роль которого в экономическом развитии любой страны несомненна и в перспективе будет только возрастать.

Образовательный потенциал в современном обществе характеризуется высокой степенью прямого и опосредованного воздействия интеллектуальной деятельности на общественный прогресс и экономический рост. Именно образовательный потенциал все в большей мере будет определять статус человека в обществе и статус нации, государства в мире. В свою очередь и процесс глобализации весьма противоречивым образом воздействует на образовательную сферу.

В начале XXI века высшая школа сталкивается с беспрецедентными сложностями, возникающими в результате интеграции последствий глобализации, возрастающей роли знаний как главного двигателя экономического роста и революции в области информации и связи. Однако появление этих трудностей сопровождается развитием новых возможностей. Роль образования в целом и высшей школы в частности, в формировании экономики, основанной на знаниях, и построении демократического общества исключительно важна. Высшее образование имеет решающее значение для формирования интеллектуального потенциала, являющегося фактором производства и применения знаний, а также для развития непрерывного образования, необходимого для совершенствования знаний и навыков отдельных людей.

В последние годы заметно усиливается общественный интерес к таможенной проблематике в целом и к различным вопросам таможенного регулирования экспортно-импортных операций в России. Актуальность и научная значимость этих проблем определяется сложнейшим комплексом причин и обстоятельств, внутリエкономических и внешнеторговых процессов.

К наиболее важным из них следует отнести:

- необходимость защиты внутреннего рынка страны от недобросовестной конкуренции, от избыточного, а также нежелательного экспорта или импорта определенных товаров;
- трудный процесс вступления России в структуру Всемирной торговой организации, необходимость модернизации внешнеторгового и таможенного законодательства страны, подготовку множества других нормативных документов с учетом требований данной организации;

- сложные и неоднозначные по своим реальным последствиям процессы в структуре внешней торговли РФ. К ним, в первую очередь, относятся: значительная зависимость от импорта многих товаров, включая и продовольствие; низкая конкурентоспособность ряда российских товаров; избыточная экспортоспособность экономического роста; высокая зависимость производства многих товаров от их экспорта, а значит и текущей конъюнктуры мирового рынка; энергосырьевая ориентированность экспорта России, низкий удельный вес продукции машиностроения, высокотехнологичных товаров, продукции с высокой добавленной стоимостью и т.д.;
- достаточно болезненные процессы внутреннего реформирования системы таможенных органов РФ (перевод основной части сотрудников на государственную службу, отток опытных кадров, упразднение Государственного таможенного комитета РФ, создание Федеральной таможенной службы с качественно новыми полномочиями по руководству системой таможенных органов; передача полномочий по непосредственному руководству таможенным делом Министерству экономического развития и торговли РФ и др.).

Именно получение качественного образования позволит в перспективе решать данные проблемы этого направления. Для этого необходимо готовить высококлассных специалистов в области таможенного дела.

Опыт российской таможни в настоящее время показал, что рациональная и оптимальная организация таможенной переработки грузов сегодня невозможна без:

- применения международных стандартов, необходимых для применения торгово-логистических технологий;
- развития системы информирования таможенных органов РФ о ценообразовании, торгово-промышленной специализации в зарубежных странах, мировых тенденциях в разделении труда;
- осуществления информационно-аналитического обеспечения правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной деятельности таможенных органов РФ;
- развития системы подготовки и переподготовки кадров для таможенных органов РФ, особенно специалистов в области управления и контроля.

Наличие указанных проблем приводит к снижению эффективности таможенного администрирования, способствует недобросовестной конкуренции и проникновению недоброкачественных импортных товаров на российский рынок и другим негативным явлениям.

Возникает необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам РФ эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства.

В целях реализации новых подходов в работе таможенных органов РФ необходимо осуществлять следующие мероприятия по совершенствованию таможенного администрирования:

- создание современных складских таможенно-логистических терминалов;
- внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов РФ;
- создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения, обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля, в том числе сопряжение баз данных налоговой службы и таможенных органов РФ;
- использование возможностей таможенных режимов;
- использование системы управления рисками, основанную на многофакторном анализе сведений о внешнеторговой сделке и представляющую собой комплексный механизм воздействия на процессы таможенного контроля посредством минимизации рисков.

В этой связи существует необходимость взвешенного комплексного подхода к подготовке специалистов таможенного дела. Так как специалист этой области выполняет сложные работы по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в области таможенного дела, внешнеэкономической деятельности, налогообложения, валютного регулирования, занимается разработкой и принятием мер по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере таможенного дела, то он должен в комплексе уметь применять знания по традиционным и инновационным технологиям, современным методам управления, знать мировую практику дистанционного заключения контрактов, порядок учета, наличия и движения товаров и транспортных средств по российским коммуникациям.

Таким образом, высшее образование не только вносит вклад в развитие человеческого капитала, но и выполняет такие важные функции, как формирование гуманитарного и социального капитала, а также является важным общественным благом. В связи с этим можно сформулировать основные выводы следующим образом:

1. Развитие и применение знаний являются главными факторами социально-экономического прогресса.
2. Высшее образование необходимо для формирования, распространения и применения знаний, а также для создания технического и профессионального потенциала.
3. Государство должно создать благоприятные условия для того, чтобы высшие учебные заведения стали применять более инновационные подходы и более чутко реагировать на нужды глобальной конкурентной экономики, основанной на знаниях, и на изменениях требований рынков труда, которым необходим высокоразвитый человеческий капитал.